



CITTA' DI DESENZANO DEL GARDA
Provincia di Brescia

AREA SERVIZI SOCIALI - AREA SERVIZI SOCIALI

Proposta n. 315 / 2024

DETERMINAZIONE N. 449 del 26/03/2024

OGGETTO:

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DEGLI ASILI NIDO COMUNALI PER UN PERIODO DI TRE ANNI CON OPZIONE DI RINNOVO PER UN ULTERIORE TRIENNIO. DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL DIRIGENTE DELL'AREA

RICHIAMATE:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 83 del 18.12.2023: "Approvazione nota di aggiornamento DUP 2024/2026";
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 84 del 18.12.2023: "Approvazione bilancio di previsione 2024/2026";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 16.01.2024: "Piano Esecutivo di Gestione 2024 – 2026";

VISTO il decreto sindacale n. 90 del 06.11.2023 di conferimento delle funzioni dirigenziali relative all'area servizi sociali;

VISTI:

- il regolamento di contabilità;
- lo Statuto comunale;
- il decreto legislativo n. 267 del 18.08.2000 Testo unico degli Enti Locali;
- il decreto legislativo n. 36 del 31.03.2023 Codice degli appalti;

VISTO il vigente Piano Socio Assistenziale che prevede tra i servizi di sostegno alle famiglie gli Asili Nido comunali "il Cucciolo" di via Pace e "Pollicino" di via Pescara;

PRESO ATTO che tali servizi sono attualmente gestiti nel modo seguente:

- l'Asilo nido comunale "Pollicino" di Via Pescara, nella sua totalità gestionale ed organizzativa, con la sola eccezione della gestione della raccolta delle iscrizioni, della formazione della graduatoria, della programmazione dell'inserimento degli utenti e della riscossione delle rette di frequenza dalle famiglie e degli eventuali contributi regionali o statali (istruttoria e riscossione);
- l'Asilo nido comunale "Il Cucciolo" di Via Pace, per due sezioni e ad integrazione dei servizi in atto svolti con personale dipendente comunale;

PRESO ATTO altresì che in data 31.08.2024 è in scadenza l'attuale contratto di affidamento dei servizi sopra descritti alla Cooperativa Sociale Elefanti Volanti onlus a seguito dell'espletamento di procedura aperta;

CONSIDERATO che è stata già utilizzata l'opzione prevista dal contratto in essere per il rinnovo dello stesso e che pertanto è necessario provvedere ad una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 05.03.2024 avente ad oggetto "Atto di indirizzo in merito all'affidamento dei servizi degli Asilo Nido comunali" che prevede che la nuova procedura di gara sia svolta tramite la Centrale Unica di Committenza (CUC) Area Vasta di Brescia costituita dalla Provincia di Brescia;

PRESO ATTO altresì che la richiamata deliberazione indica di provvedere all'affidamento di tali servizi secondo i seguenti indirizzi:

- durata di tre anni eventualmente rinnovabili per un ulteriore triennio;
- per l'Asilo nido comunale "Pollicino" di Via Pescara, affidamento nella sua totalità gestionale ed organizzativa, con la sola eccezione della gestione della raccolta delle iscrizioni, della formazione della graduatoria, della programmazione dell'inserimento degli utenti e della riscossione delle rette di frequenza dalle famiglie e degli eventuali contributi regionali o statali (istruttoria e riscossione);
- per l'Asilo nido comunale "Il Cucciolo" di Via Pace, affidamento per indicativamente 4 sezioni e ad integrazione dei servizi in atto svolti con personale dipendente comunale, e affidamento del servizio di refezione;

- rispetto della vigente normativa regionale in tema di asili nido sia in relazione agli standard strutturali che organizzativo-gestionali;
- prevedere un monte ore per la figura di assistente ad personam da affiancare ai bambini con disabilità eventualmente frequentanti i servizi;

ACCERTATO che:

- alla data odierna, non è possibile aderire alle convenzioni CONSIP stipulate ai sensi della legge 23.12.1999, n. 4888 e s.m.i. e dell'art. 59 della legge n. 388/2000, in quanto non sono disponibili prodotti analoghi o sostitutivi rispetto ai servizi in oggetto;
- i servizi oggetto di affidamento sono compresi nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE;

VISTO l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e l'articolo 17 comma 1 del D.Lgs. 31.03.2023 n. 36;

DATO ATTO che la procedura di gara sarà svolta tramite la Centrale Unica di Committenza (CUC) Area Vasta di Brescia costituita dalla Provincia di Brescia, che predisporrà il disciplinare e gli altri documenti di gara necessari;

CONSIDERATO che la procedura di scelta del contraente da parte della Centrale Unica di Committenza (CUC) Area Vasta di Brescia viene condotta mediante l'ausilio di sistemi informatici, ovvero attraverso il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", ai sensi della vigente normativa in materia;

RITENUTO opportuno, in considerazione dell'importo presunto dei servizi e le relative caratteristiche, procedere all'affidamento mediante procedura aperta ai sensi dell'art 71 del D.Lgs. 36/2023, dando atto che l'aggiudicazione avverrà sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 31.03.2023 n. 36;

APPURATO che in relazione all'appalto sarà predisposto, ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008, il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

DATO ATTO che la scelta di non procedere alla suddivisione in lotti per l'affidamento del servizio è determinata:

- dalla natura "sociale" dello stesso che ha necessariamente bisogno di una sua unitarietà organizzativa e uno stretto coordinamento tra le varie componenti organizzative del servizio;
- per ottenere economie di scala, a fronte di tipologie di prestazioni uguali o molto simili, considerato anche che l'attuale assetto di mercato, con la presenza di un notevole numero di aziende con le dimensioni utili all'esecuzione dell'appalto de quo, non pregiudica la partecipazione degli operatori economici alla gara;
- per garantire la necessaria razionalizzazione nella gestione dell'appalto, senza dover far fronte all'esigenza di coordinare i diversi operatori economici per i lotti, modalità eccessivamente onerosa dal punto di vista tecnico e non solo economico, che rischierebbe di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto;

RITENUTO di vietare il subappalto di prestazioni che siano già state oggetto di subappalto (divieto del cosiddetto subappalto "a cascata") in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto in questione, che prevede prestazioni educative professionali altamente specializzate e alla conseguente necessità di mantenere un rapporto diretto e non dispersivo di monitoraggio e controllo, esercitato dall'Amministrazione aggiudicatrice nei confronti dell'operatore economico affidatario e delle ditte subappaltatrici dei servizi ammessi al subappalto; nonché per l'ulteriore esigenza da parte dell'Amministrazione di rafforzare il controllo sui luoghi di lavoro deputati all'erogazione del servizio, onde garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza sul lavoro e di prevenire il rischio di infiltrazioni mafiose;

RITENUTO pertanto di approvare la documentazione relativa alla procedura di gara che, allegata al presente provvedimento, ne costituisce parte integrante e sostanziale e risulta così composta:

- capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- schema di contratto;
- prospetto di calcolo della spesa per l'acquisizione dei servizi;
- schema dei requisiti di ammissione, importi a base d'asta e criteri di valutazione delle offerte;
- Indicazioni per stesura documenti sicurezza
- quadro economico (mod. IDC_35_CUC);

CONSIDERATO necessario assumere un idoneo impegno di spesa relativamente ai costi per la procedura di gara a favore della Centrale unica di committenza "Area Vasta Brescia" c.f. 80008750178, quantificandolo in presuntivi € 8.880,00 di cui € 880,00 quale taxa di gara ed € 8.000,00 quale quota variabile a favore della CUC;

CONSIDERATO il valore stimato dell'appalto, per l'intera durata prevista, compresi gli importi per l'eventuale rinnovo triennale, degli oneri della sicurezza e di ogni opzione, in € 8.484.234,97 IVA esclusa ed Euro € 8.909.092,71 IVA compresa, come da file allegato denominato "Calcolo spesa per acquisizione servizi";

VISTO l'art. art. 45 c. 2 del D. Lgs 36/2023 e s.m.i. inerente la disciplina, la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche;

PRESO ATTO che per l'appalto in oggetto è quantificabile un accantonamento incentivo ex art. 45 c. 2 del D. Lgs 36/2023 pari a complessivi € 35.577,94 di cui € 21.346,76 quale incentivo per funzioni tecniche quota Comune, € 7.115,59 quale incentivo per funzioni tecniche quota CUC ed € 7.115,59 quale quota da destinare all'acquisto da parte dell'Ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione;

DATO ATTO che il RUP è il dirigente Area Servizi Sociali dott. Gabriele Bonazza;

DATO ATTO, inoltre, che il direttore dell'esecuzione del contratto è il Coordinatore dell'Area servizi sociali dott. Federico Bresciani;

VERIFICATO E DATO ATTO CHE:

- la procedura in essere risponde ai requisiti di regolarità tecnica ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo 267/2000;
- la spesa è coerente, rispetto alle risorse e agli obiettivi assegnati con il piano di Gestione;
- il presente provvedimento rispetta i principi contabili di cui all'allegato 1 del D. Lgs 118/2011, come modificato dal D. Lgs. 126/2014;

D E T E R M I N A

1. di dare attuazione a quanto previsto dalla deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 05.03.2024, avente ad oggetto "Atto di indirizzo in merito all'affidamento dei servizi degli Asilo Nido comunali";
2. di dare atto che la procedura di gara relativa all'affidamento dei servizi degli Asili Nido comunali, per il periodo 01.09.2024 – 31.08.2027 con possibilità di rinnovo per un ulteriore triennio sarà svolta tramite la Centrale Unica di Committenza (CUC) Area Vasta di Brescia costituita dalla Provincia di Brescia, che predisporrà il disciplinare e gli altri documenti di gara necessari;
3. di approvare la documentazione relativa alla procedura di gara che, allegata al presente provvedimento, ne costituisce parte integrante e sostanziale e risulta così composta:
 - capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
 - schema di contratto;

- prospetto di calcolo della spesa per l'acquisizione dei servizi;
 - schema dei requisiti di ammissione, importi a base d'asta e criteri di valutazione delle offerte;
 - Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza
 - quadro economico (mod. IDC_35_CUC);
4. di dare atto che si procederà all'affidamento mediante procedura aperta ai sensi dell'art 71 del D.Lgs. 36/2023, e che l'aggiudicazione avverrà sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a) del del D. Lgs. 31.03.2023, n. 36;
 5. di dare atto che:
 - l'importo complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è di € 8.484.234,97 oltre Iva;
 - l'importo complessivo a base d'asta negoziabile per il triennio è di € 3.555.994,08 oltre Iva;
 6. di assumere l'impegno di spesa per complessivi € 8.880,00 a favore della Centrale unica di committenza "Area Vasta Brescia" c.f. 80008750178, relativamente ai costi per la procedura di gara, dando atto che tale onere finanziario graverà sul capitolo 6204 del bilancio pluriennale 2024-2026 annualità 2024;
 7. di quantificare un incentivo per funzioni tecniche pari ad € 28.462,35 ed € 7.115,59 da destinare all'acquisto da parte dell'Ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, per una somma complessiva pari ad € 35.577,94 da impegnare al capitolo 6204 del Bilancio pluriennale 2024-2026 annualità 2024;
 8. di dare atto che la somma necessaria per l'affidamento del servizio in oggetto, per il periodo 01.09.2024 – 31.08.2027, ed i relativi impegni di spesa verranno assunti sul capitolo 6204 dei rispettivi bilanci, per l'importo risultante dall'offerta formulata dalla Ditta aggiudicataria, a seguito dell'espletamento della gara;
 9. di dare atto che il RUP è il dirigente Area Servizi Sociali Dott. Gabriele Bonazza;
 10. di dare altresì atto che il direttore dell'esecuzione del contratto è il coordinatore dell'area servizi sociali, dott. Federico Bresciani;
 11. di dare altresì atto che il sottoscritto dott. Gabriele Bonazza, in qualità di dirigente Area Servizi Sociali, ed il coordinatore dott. Federico Bresciani, non si trovano in conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6/bis della Legge 241/90;
 12. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici competenti, nonché al responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del prescritto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
 13. di dare, infine, atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR competente; la tutela giurisdizionale è disciplinata dal codice del processo amministrativo.

IL DIRIGENTE DELL'AREA
dott. Gabriele Bonazza

Testo firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 D.Lgs. n.82/2005