



COMUNE DI DESENZANO DEL GARDA

Codice Amministrazione c_d284

Via Carducci, 4 – 25015 Desenzano del Garda (BS)

Tel. 0309994211 - Fax 0309143700

e-mail: protocollo@pec.comune.desenzano.brescia.it

web: <http://www.comune.desenzano.brescia.it>

PROTOCOLLO IN ARRIVO

ANNO 2016

NUMERO PROTOCOLLO **38298** del **31/08/2016** Ora **16:00:15**

OGGETTO

TRASMISSIONE DEL PARERE RELATIVO ALLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) DELLA VARIANTE GENERALE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT) DEL COMUNE DI DESENZANO DEL GARDA.

MITTENTE:

Provincia di Brescia

protocollo@pec.provincia.bs.it

Titolario: 6.1 URBANISTICA: PIANO REGOLATORE GENERALE E VARIANTI

Assegnato a:

97.05-AREA SERVIZI AL TERRITORIO Dirigente Area servizi al territorio in data 01/09/2016

Assegnato a:

97.05.01-OPERE E LAVORI PUBBLICI in data 01/09/2016

Assegnato a:

97.05.02-EDILIZIA PRIVATA - SETTORE in data 01/09/2016

Operatore

Timbro e Firma



AREA
INNOVAZIONE E
SERVIZI AI COMUNI

SETTORE
PIANIFICAZIONE
SOCIO-ECONOMICA
E TERRITORIALE - PARCHI

Via Milano, 13
25126 Brescia

protocollo@pec.provincia.bs.it

Tel 030/3749562-8
Fax 030/3749612
C.F. 80008750178

CL. 7.4

Brescia, 31 agosto 2016

Spettabile
Amministrazione Comunale di
DESENZANO DEL GARDA
Via Carducci n° 4
25015 DESENZANO DEL GARDA (BS)

PG (n. pec)

Alla cortese attenzione di:
Autorità competente Ing. Pietro Vavassori
Autorità procedente Geom. Luigi Rossi

Oggetto: Trasmissione del Parere relativo alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della Variante Generale al Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Desenzano del Garda.

Con la presente si trasmette il Parere in oggetto.

Si rammenta al Comune di inviare all'ufficio scrivente, la seguente documentazione:

- Parere Motivato;
- eventuale revisione del Piano a seguito del Parere Motivato stesso.

Tali richieste permetteranno all'Ente scrivente di verificare le risultanze delle consultazioni effettuate, l'ottemperanza o meno a quanto contenuto nel parere anche in relazione all'accoglimento di eventuali osservazioni.

Cordiali saluti.

Il Direttore
Dott. Riccardo Maria Davini

TER
RITO
RIO



Atto Dirigenziale n° 4993/2016

SETTORE PIANIFICAZIONE SOCIO-ECONOMICA E TERRITORIALE - PARCHI
Proposta n° 110/2016

OGGETTO: COMUNE DI DESENZANO DEL GARDA. PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) DELLA VARIANTE GENERALE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT). PARERE.

Richiamato il decreto del Presidente della Provincia n. 369/2015 del 25 novembre 2015 di adeguamento fino alla scadenza del mandato del Presidente della Provincia, dell'incarico di direzione del Settore Pianificazione Socio-Economica e Territoriale – Parchi, conferito con proprio decreto n. 107/2014 del 28 novembre 2014 al Dottor Riccardo Maria Davini.

Visto l'art. 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "Testo Unico degli Enti Locali".

Vista la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente.

Visto il d.lgs. n. 152 del 3 aprile 2006, recante "Norme in materia ambientale", la cui parte seconda concerne le procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione integrata ambientale (AIA).

Visto l'art. 4 "Valutazione ambientale dei piani" della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 "Legge per il governo del territorio".

Viste:

- la deliberazione del Consiglio Regionale (d.C.R.) n. VIII/351 del 13 marzo 2007, recante Indirizzi generali per la valutazione ambientale di Piani e Programmi;
- la deliberazione della Giunta Regionale (d.G.R.) n. 8/6420 del 27 dicembre 2007, recante Determinazione della procedura per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi – VAS;
- la d.G.R. n. 8/7110 del 18 aprile 2008, recante Valutazione Ambientale Strategica di piani e programmi – VAS. Ulteriori adempimenti di disciplina in attuazione dell'articolo 4 della L.R. 11 marzo 2005, n. 12;
- la d.G.R. n. IX/761 del 10 novembre 2010, recante Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi – VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.C.R. n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.G.R. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971;
- la d.G.R. n. IX/3836 del 25 luglio 2012, recante Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi – VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) – Approvazione allegato 1u - Modello metodologico procedurale ed organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS) – Varianti al Piano dei servizi e Piano delle Regole.

Premesso che il Comune di Desenzano del Garda ha avviato il procedimento per la variante al vigente piano di governo del territorio (PGT) e contestuale valutazione ambientale strategica (VAS) e che risultano nominati l'autorità procedente e l'autorità competente per la VAS.

Considerato che la Provincia, quale ente territorialmente interessato, è chiamata ad esprimere un parere nell'ambito del procedimento di verifica di assoggettabilità alla VAS in oggetto, come previsto all'allegato 1a "Modello metodologico procedurale ed organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS) – Documento di Piano - PGT", approvato con la citata d.G.R. n. IX/761 del 10 novembre 2010, e all'allegato 1u "Modello metodologico procedurale ed organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS) – Varianti al Piano dei servizi e Piano delle Regole", approvato con la citata d.G.R. n. IX/3836 del 25/07/2012.

Visto il vigente Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 31 del 13 giugno 2014, pubblicato sul B.U.R.L. n. 45 del 05/11/2014, in particolare la Parte II - I sistemi Territoriali - della Normativa.

Premesso che in data 08.07.2016, l'Autorità Competente e l'Autorità Procedente per la VAS hanno provveduto alla messa a disposizione del Rapporto Ambientale per la valutazione ambientale strategica (VAS) della Variante al piano di governo del territorio (PGT) del Comune di Desenzano del Garda.

Vista la relazione istruttoria ai fini dell'espressione del parere provinciale nell'ambito del procedimento di valutazione ambientale strategica (VAS) in questione, predisposta dal competente Ufficio del Settore Pianificazione Socio – Economica e Territoriale – Parchi.

Ritenuto di esprimere parere conforme alle risultanze della predetta relazione istruttoria, che viene allegata al presente atto, a formarne parte integrante e sostanziale.

Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 17 del 28 gennaio 2016.

Preso atto che il presente provvedimento è munito del parere previsto dall'articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

DISPONE

1. di rendere all'autorità competente per la VAS, nell'ambito del procedimento di VAS in oggetto, il parere espresso nei termini di cui alla relazione istruttoria allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
2. la comunicazione del presente atto all'autorità competente per la VAS interessata.

IL DIRETTORE

RICCARDO DAVINI

Brescia, lì 31-08-2016



COMUNE: DESENZANO DEL GARDA
PROCEDURA: Valutazione Ambientale Strategica (VAS)

PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DELLA VARIANTE GENERALE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT)

Ai sensi della DCR VIII/351 del 13 marzo 2007 recante "Indirizzi generali per la valutazione ambientale di Piani e Programmi" e delle successive DGR n. IX/761 del 10 novembre 2010 e DGR IX/3836 del 25.07.2012, la Provincia partecipa, in qualità di ente territorialmente interessato, ai processi di VAS correlati all'approvazione degli atti di governo del territorio promossi dai comuni. A tal fine, per ciascun procedimento, è reso all'Autorità Competente un parere scritto (nella forma dell'atto dirigenziale) in sede di conferenza VAS, ai fini della formazione del parere motivato.

Il contributo reso dalla Provincia di Brescia si basa sulla documentazione messa a disposizione dal singolo Comune (pubblicata sul sito SIVAS di Regione Lombardia) e ha ad oggetto la valutazione degli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione delle previsioni, nel rispetto della disciplina prevista ai diversi livelli istituzionali, dall'Unione Europea alla Regione Lombardia.

VALUTAZIONI ISTRUTTORIE

Si premette che le valutazioni sono espresse in merito al Rapporto Ambientale ed alla documentazione pubblicata sul sito SIVAS a decorrere dal 08.07.2016 relative alla Variante al Piano di Governo del Territorio (PGT) vigente del Comune di Desenzano del Garda.

Il Comune di Desenzano del Garda è dotato di Piano di Governo del Territorio approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 123 del 21/12/2012. L'avviso di avvenuta approvazione è stato pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) Serie Inserzioni e Concorsi n. 26 del 26/06/2013.

In ordine alla procedura di VAS del PGT è stato espresso il Parere provinciale n. 2322 del 30/06/2011.

La variante interessa tutti e tre gli atti del PGT: Documento di Piano, il Piano dei Servizi ed il Piano delle Regole.

Il Documento di Piano è stato rivisto nelle diverse componenti di analisi e progettuali, aggiornando i dati risalenti al 2009 (anno di avvio degli studi riguardanti il PGT) ed in seguito apportando modifiche ad ambiti di trasformazione, comportanti una riduzione delle previsioni di consumo di suolo. In merito la relazione di variante informa che "... La revisione delle previsioni del Documento di Piano ha comportato una diminuzione delle previsioni del consumo di suolo di circa mq 88.954, pari al 22% circa delle superfici degli ambiti di trasformazione non attuati del previgente P.G.T., la cui superficie complessiva in forza di detta diminuzione diviene ora pari a mq 318.166 contro i mq 407.120 precedentemente previsti. In un solo caso si è rideterminata la volumetria passando da una previsione di mc 4.230 a mc 4.614 con un aumento di mc 384 (ATR PII 8) senza incremento del consumo di suolo." (...).

"Il Piano delle Regole è stato aggiornato sia per quanto attiene le Norme Tecniche di Attuazione che con l'introduzione delle diverse previsioni di utilizzo di alcune aree sia ad uso abitativo che ad uso ricettivo. Questo ha comportato la variazione delle previsioni insediative in aree interne al tessuto urbano consolidato allo scopo di una riqualificazione e riutilizzo di aree già impegnate. Complessivamente si è apportata comunque una riduzione di mq 34.939." (...).

Dato atto di quanto sopra, si rileva che la riduzione delle previsioni rispetto al PGT vigente risulta coerente con gli obiettivi della L.r. 31/2014.

E' inoltre stata aggiornata la componente agronomica e sono stati aggiornati gli studi geologici e sismici ed il Reticolo Idrico Minore.

In ordine alla componente geologica si rammenta che, per tutte le varianti, la D.G.R. 2616/2011 prevede che venga redatta una dichiarazione di congruità tra la variante e la componente geologica del PGT secondo l'allegato 15 della stessa D.G.R. Si chiede pertanto di allegare in sede di adozione il summenzionato allegato 15 e di trasmetterlo alla Provincia durante la successiva fase di valutazione di compatibilità al PTCP.

Ravvisando, tra la documentazione pubblicata, la presenza di una tavola che reca il tematismo degli Ambiti Agricoli Strategici provinciali (Tavola DP02.4) si chiede di evidenziare eventuali scostamenti e di motivarli.

In merito alla previsione del progetto del PLIS denominato "Parco della Battaglia di San Martino" che interessa un'area di circa 5.000.000 mq, ed alla Rete Ecologica si riportano di seguito le valutazioni dell'Ufficio Rete Ecologica ed Aree Protette.



COMUNE: **DESENZANO DEL GARDA**

PROCEDURA: Valutazione Ambientale Strategica (VAS)

Vista la indagine territoriale effettuata in modo esaustivo al fine di formulare il progetto di REC anche in relazione alla Rete Ecologica sovraordinata, si ritiene di indicare quanto segue allo scopo di affinare la predisposizione dei documenti di pianificazione. A tal fine, si ritiene utile premettere che:

- il **Documento di Piano** fa propria la Relazione della REC, in quanto la medesima Rete diventa elemento ordinatore, insieme ad altri, della pianificazione urbanistica e traduce nelle NTA e nelle schede degli Ambiti di trasformazione le prescrizioni opportune o necessarie per la mitigazione delle medesime;
- il **Piano delle Regole** fa propri gli obiettivi della REC, pertanto recepisce gli ambiti sensibili naturalistici esistenti (tutela e conservazione del verde e delle alberature esistenti, aree boscate, aree agricole di valore paesaggistico ed ecologico, aree non soggette a trasformazione urbanistica) ed introduce nelle NTA gli interventi e le modalità di mitigazione/riqualificazione, a garanzia e tutela degli ambiti stessi;
- il **Piano dei Servizi** fa propri gli obiettivi della REC ed introduce nelle NTA le modalità di mitigazione/riqualificazione relative a tutto ciò che costituisce "servizio", con particolare riferimento alle infrastrutture, parcheggi, realizzazione di nuovi poli commerciali etc.

La RELAZIONE per la REC

- Rende conto della normativa di riferimento e colloca il territorio in esame nell'area vasta illustrandone il quadro conoscitivo, con riferimento alla cartografia sovraordinata e locale;
- Indica gli obiettivi della REC e modalità di mitigazione/deframmentazione oppure di riqualificazione necessari e/o opportuni nei vari Documenti di Piano quindi anche nelle NTA;
- Fornisce esempi e riferimenti di operazioni già attuate;
- Illustra le schede di Piano con schemi di posizionamento mitigazioni.

Tutto ciò premesso, preso atto della consolidata attenzione resa agli aspetti paesistici della pianificazione – i quali in parte si sovrappongono esplicitamente anche agli aspetti ecologici ed ambientali- si ritiene debbano essere rafforzate le NTA del PdR e del PdS, e che si indichino le mitigazioni necessarie anche nelle prescrizioni presenti nelle schede degli AdT, al fine di garantire la realizzazione progressiva della rete ecologica locale, secondo gli obiettivi che ci si è prefissati nella Relazione.

In particolare si segnala quanto segue, in modo da completare o affinare la documentazione per la fase di adozione e successiva di compatibilità con il PTCP.

Per quanto attiene la rappresentazione cartografica:

- nella cartografia che rappresenta la rete ecologica in sovrapposizione agli ambiti di trasformazione previsti, alla viabilità ecc, inserire anche il Varco indicato n. 57 nella REP, unitamente alle direttrici di permeabilità;
- si suggerisce di valutare la rappresentazione delle zone verdi (pubbliche e private) o comunque non impermeabilizzate, presenti in tutta l'area del tessuto urbanizzato consolidato, in modo da far emergere il mosaico di aree urbane che di fatto non sono "grigie" e che costituiscono, seppur a scala minore, dei piccoli "stepping stones". Si rammenta che anche il lago di Garda è elemento di Primo Livello della RER, pertanto qualsiasi "corridoio ecologico" di permeabilità territoriale che conduca al medesimo deve essere evidenziato, salvaguardato, e se possibile equipaggiato con verde che lo qualifichi maggiormente dal punto di vista del valore ecologico;

Inoltre:

- poiché con la Legge n. 10 del 2013" norme per lo sviluppo degli spazi verdi urbani", si invitano anche i Comuni a prevedere cinture verdi, spazi verdi urbani e ad adottare iniziative locali (Rif. Art. 6) per il rinverdimento dell'area di nuova edificazione, l'incremento del patrimonio arboreo esistente e, non ultimo, la creazione di coperture a verde pensile ove possibile, si inserisca nella normativa di pianificazione (PdR, PdS, DdP) la necessità/opportunità di procedere in tale senso.
- la necessità di riqualificare le aree periurbane, già prevista anche in alcuni articoli del PdR (es. art. 37 ter "Aree agricole di tutela dell'abitato per il controllo dello sviluppo urbanistico" ecc.) dovrebbe, per essere maggiormente efficace, fornire indicazioni per la ricostituzione vegetazionale con elementi arborei/arbustivi autoctoni - ove mancanti o eliminati.
- nelle Schede degli AdT e comunque per qualsiasi tipo di azione di Piano (che comporti frammentazione, diminuzione, banalizzazione o potenziale impoverimento in senso lato del valore ecologico del territorio), così come si dà importanza ad un piano paesistico di contesto, si preveda anche una voce inerente la sensibilità afferente la Rete Ecologica. In particolare si esplicitino le mitigazioni attinenti alla REC e, se possibile, si affidi a professionista competente in materia lo studio delle mitigazioni e/o compensazioni ambientali e/o la loro delocalizzazione possibile e concreta.
- Quanto indicato sopra avvenga anche per le schede degli interventi previsti dal Piano dei Servizi.
- Per la previsione di nuova viabilità, si prevedano sin dalla progettazione gli appositi elementi di deframmentazione e/o mitigazione.



COMUNE: **DESENZANO DEL GARDA**

PROCEDURA: Valutazione Ambientale Strategica (VAS)

Più in generale: le aree destinate a parcheggio (sia pubbliche che private), se il contesto paesistico lo consente, siano preferibilmente in erbablock o comunque in materiale che non rende impermeabile la pavimentazione, ed ove possibile siano sempre attrezzate con alberature di specie autoctone.

Qualsiasi riferimento normativo alla sostituzione delle alberature esistenti sia specificato in modo che la sostituzione avvenga con specie autoctone, in modo da contribuire alla riduzione delle specie aliene ed aumentare il valore ecologico del contesto di inserimento.

Per tutte le aree a vocazione agricola, si faccia riferimento alle misure del PSR approvato da Regione Lombardia, in modo da consentire agli imprenditori agricoli, grazie al coinvolgimento dei Dottori Agronomi che li assistono, di beneficiare dei contributi previsti e, nel contempo, favorire la realizzazione della rete ecologica locale nel rispetto delle connotazioni paesaggistiche proprie di quelle aree.

Per quanto attiene il PLIS di S. Martino della Battaglia che con la presente variante viene istituito dal Comune di Desenzano, si rimanda alle considerazioni già espresse dalla Provincia in data 01/08/2016 e trasmesse con prot. gen. n. 84374/16 in sede di verifica preliminare, con particolare riferimento alla necessità di meglio esplicitare le destinazioni funzionali consentite nel PLIS in riferimento alla DGR 6148/07.

Gli inserimenti del PLIS nel DdP, PdS e PdR del PGT, seguano le indicazioni fornite dalla DGR su citata.

Inoltre si segnala che la Tav. 10 Rete Ecologica, allegata al PLIS, dovrà essere aggiornata (solo formalmente) per il quadrante inerente la rete dei PLIS territorialmente prossimi o significativi, in quanto il PLIS della Rocca e del Sasso è stato assorbito dalla recentemente riconosciuta Riserva Naturale di Manerba e Parco Lacuale.

L'inserimento nella normativa di Piano delle indicazioni fornite, consentirà di rendere organici gli aspetti di attenzione a paesaggio/rete verde/rete ecologica come da orientamento del PTR, in modo da assicurare tutela, valorizzazione e ripristino sia degli elementi formalmente riconosciuti ed emergenti, sia degli elementi che costituiscono il "paesaggio del quotidiano", non sempre caratterizzato da emergenze ecopaesistiche, ma tuttavia di effettivo o potenziale valore ecologico ed ecosistemico quale erogatore di servizi ecosistemici, appunto.

VALUTAZIONI CONCLUSIVE

Viste le risultanze istruttorie si ritiene che, ai fini del parere motivato della valutazione ambientale in oggetto, debbano essere adeguatamente considerate le indicazioni sopra formulate.

SETTORE PIANIFICAZIONE SOCIO-ECONOMICA
E TERRITORIALE - PARCHI
Il tecnico incaricato
Arch Marco Pignataro

Da : null

Data/ora ricezione:

Oggetto : POSTA CERTIFICATA: AOO Provincia di Brescia - 31/08/2016 - 0093033

31/08/2016

16:00:15

TRASMISSIONE DEL PARERE RELATIVO ALLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) DELLA VARIANTE GENERALE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT) DEL COMUNE DI DESENZANO DEL GARDA.