

Provincia di Brescia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE **ORIGINALE**

Del. Nr. 95 Immediatamente Eseguibile

Oggetto: DISPOSIZIONI IN MERITO ALLA CONCESSIONE DI PLATEATICI ANNO 2023

Adunanza ordinaria di prima convocazione - Seduta pubblica

L'anno duemilaventidue addì ventuno del mese di dicembre, con inizio alle ore 18.11 previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge comunale e provinciale, si è riunito il Consiglio Comunale.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

MALINVERNO	GUIDO	Р
ABATE	PAOLO	Р
FORMENTINI	PAOLO	G
CARELLA	SONIA	Р
FONDACARO	PIERLUIGI	Р
GIRELLI	GIOVITA	Р
PIONA	EMANUEL	Р
DI GIORGIO	OLIVIERO	Р
TAVELLI	LAURA	G
GIARDINO	TOMMASO	Р
BOCCAFOLIO	ALESSANDRO	Р
TERZI	STEFANO	Р
PAPA	MARIA VITTORIA	Р
COMINI	BERNARDO	Р
PALMERINI	ANDREA ANGELO	Р
GABUSI	BEATRICE	Р
SPILLER	ANDREA	Р

Presenti n. 15 Assenti n. 2

Assiste l'adunanza l'infrascritto Segretario generale dott. ALESSANDRO TOMASELLI

Essendo legale il numero degli intervenuti, PAOLO ABATE Presidente assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.



Provincia di Brescia

Oggetto: Proposta nr. 112337

DISPOSIZIONI IN MERITO ALLA CONCESSIONE DI PLATEATICI ANNO 2023

Su invito del Presidente l'Assessore allo Sviluppo Economico, Stefano Medioli, illustra l'argomento e la relativa proposta di deliberazione.

Apertasi la discussione intervengono, anche a più riprese:

- Beatrice Gabusi Consigliere Lista Partito Democratico;
- Andrea Spiller Capogruppo Lista Movimento 5 Stelle L'Altra Desenzano;
- Stefano Medioli Assessore allo Sviluppo Economico;
- Andrea Angelo Palmerini Consigliere Lista Partito Democratico;
- Paolo Abate Presidente;
- Guido Malinverno Sindaco;

Nella delibera di approvazione del verbale della seduta odierna, verrà allegata la trascrizione, ad opera di ditta esterna appositamente incaricata, degli interventi registrati del relatore e di coloro che sono intervenuti nel dibattito, la stessa verrà allegata anche all'originale del presente provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 28.03.2014 è stato approvato il regolamento comunale per l'applicazione del canone occupazione spazi ed aree pubbliche, successivamente modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 31.03.2015, n. 85 del 29.11.2017 e n. 41 del 25.06.2020;
- in ottemperanza dell'art. 1, comma 816, della Legge n. 160 del 27.12.2019 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 79 del 29.12.2020 è stato approvato il regolamento per l'applicazione del canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria in sostituzione del COSAP, regolamento successivamente modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 30.03.2021;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 15.06.2015 è stato approvato il Piano dei plateatici su superfici pubbliche e di uso pubblico nel centro storico di Desenzano del Garda, composto da due documenti e precisamente:



Provincia di Brescia

- il Piano dei plateatici su superfici pubbliche e d'uso pubblico nel centro storico di Desenzano – Elaborato A – disciplina tecnica (di seguito Piano plateatici-Elaborato A);
- il Piano di destinazione, uso ed arredo delle superfici pubbliche e d'uso pubblico nelle aree a priorità pedonale del centro storico – Elaborato B – Ambiti di intervento (di seguito Piano plateatici-Elaborato B);
- con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 20 del 28.04.2016 e n. 14 del 26.04.2018 si è provveduto alla modifica ed integrazione della suddetta deliberazione n. 47/2015 introducendo modifiche alla disciplina del Piano dei Plateatici relativamente alle aree site in Piazza Malvezzi e via Roma consentendo la possibilità di installazione di copertura a "vela" (Tipologia 2 del Piano);
- in fase di prima applicazione del Piano sono emerse diverse criticità riconducibili principalmente alla incoerente indicazione negli elaborati delle aree pubbliche concedibili rispetto alle situazioni di fatto esistenti in loco (es. localizzazione delle aree in fregio a passaggi privati, dimensioni delle aree non corrispondenti alle strutture regolarmente installate, previsione di collocazione di alcuni plateatici non concretizzabili se non a fronte di preventiva eliminazione di aiuola pubblica) e/o ai pareri non favorevoli espressi dalla Sovraintendenza in occasione di richiesta di Autorizzazione Paesaggistiche di strutture conformi alla previsione di Piano;

EVIDENZIATO che:

- con delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 è stato dichiarato lo stato di emergenza sul territorio nazionale per contrastare il COVID, inizialmente per sei mesi prorogato poi fino al 31.12.2021 e successivamente fino al 31.03.2022;
- 2. l'art. 181 del D.L. 34 del 19.05.2020 e s.m.i., aveva disposto che:
 - a) l'esenzione dal pagamento del Canone unico patrimoniale per le imprese di pubblico esercizio fino al 31.12.2020;
 - b) la semplificazione delle procedure di richiesta da parte delle imprese di pubblico esercizio, di nuove concessioni o di ampliamento delle stesse, relativamente alla posa in opera temporanea su vie, piazze, strade e altri spazi aperti di interesse culturale o paesaggistico da di strutture amovibili, quali dehors, elementi di arredo urbano, attrezzature, pedane, tavolini, sedute e ombrelloni, purchè funzionali all'attività;



Provincia di Brescia

- 3. l'articolo 9ter del D.L. 28.10.2020 n. 137, con successive modifiche e integrazioni, ha prorogato:
 - a) l'esenzione dal pagamento del canone di cui al punto precedente lettera a) fino al 31.03.2022;
 - b) il regime semplificato di presentazione delle richieste descritto al punto precedente lettera b), fino al 31.12.2022;
- 4. con deliberazione di Giunta Comunale n. 101 del 29.05.2020 erano state approvate le linee guida conseguenti all'emanazione del D.L. n. 34 del 19.05.2020 cd "D.L. Rilancio" convertito in Legge n. 77/2020, relativamente alle misure urgenti per le imprese di pubblico esercizio danneggiate dall'emergenza epidemiologica da COVID-19, al fine di agevolare quanto più possibile lo svolgimento dell'attività di somministrazione di alimenti e bevande, per il rilancio economico e l'occupazione lavorativa;

PRESO ATTO anche della deliberazione del Consiglio Comunale n. 111 del 22.12.2021, con la quale sono state approvate "Disposizioni in merito alle concessioni dei plateatici", riguardanti la proroga delle concessioni scadute fino al 31.12.2022;

CONSIDERATO che le misure fino ad ora adottate sono state accolte favorevolmente dagli operatori economici;

PRESO ATTO che a causa dell'emergenza sanitaria, che perdura ormai da tre anni, non è stato possibile approvare il nuovo Piano dei Plateatici, anche alla luce delle continue proroghe delle agevolazioni introdotte durante il periodo della pandemia;

OSSERVATO che:

- il periodo pandemico ha determinato un nuovo e diverso approccio degli esercenti e della cittadinanza nei confronti dei dehors e, più in generale, della somministrazione all'aperto di alimenti e bevande rispetto a quanto avveniva in precedenza, considerandola ora come modalità ordinaria e non più straordinaria;
- l'evoluzione dei materiali e delle tecniche costruttive ha portato all'ideazione e realizzazione di nuovi tipi di strutture per i dehors, anche innovative e maggiormente compatibili con l'assetto architettonico cittadino e rispondenti alle esigenze di amovibilità richieste dalla legge;
- le positive esperienze della somministrazione all'aperto offrono lo spunto all'amministrazione per avviare uno studio al fine di valorizzare le buone pratiche e



Provincia di Brescia

definire le esigenze dei gestori e degli utenti portando alla definizione di nuove modalità e conseguentemente disciplinare, anche con nuove disposizioni regolamentari, l'utilizzo dello spazio pubblico per tali finalità;

- negli ultimi anni, come conseguenza della liberalizzazione delle attività e del contingentamento delle licenze, vi è stato un forte ricambio delle attività del centro storico, che comporta la necessità di ridefinire gli spazi pubblici utilizzati dalle attività di somministrazione e assimilate, che spesso si insediano in immobili dove precedentemente erano presenti attività commerciali o imprenditoriali che non necessitavano di spazi esterni per lo svolgimento delle loro attività;
- le mutate esigenze commerciali e imprenditoriali e i contesti economico-sociali che si sono configurati negli ultimi anni, richiedono strumenti regolatori maggiormente flessibili rispetto al Regolamento vigente, tali da potersi utilmente applicare nei vari contesti in continuo mutamento;
- le chiusure dovute alla pandemia e successivamente il "caro energia" hanno duramente provato le attività di somministrazione e similari del territorio che, con l'estensione dei dehors, hanno potuto compensare le perdite e le difficoltà subite negli ultimi due anni;
- pur essendo terminato il 31 marzo 2022 lo stato di emergenza sanitaria, in realtà la pandemia è tutt'ora in atto, tanto è vero che sono state prorogate le misure di semplificazione e di ampliamento della concessione di spazi da adibire a dehors fino al 31 dicembre 2022 e, le associazioni di categoria stanno chiedendo una ulteriore proroga;

CONSIDERATO che:

- il 31.12.2022, risulteranno scadute la maggior parte delle concessioni per l'occupazione di suolo pubblico mediante dehors;
- pur essendo terminata l'emergenza sanitaria in realtà la pandemia è tutt'ora in atto e, allo stato attuale, risulta difficile prevedere la sua conclusione, come pure provvedimenti normativi atti a sostenere le attività, messe a dura prova anche dal rincaro generalizzato dei costi ed in particolare delle bollette energetiche;

CONSIDERATO, altresì, che:

 è in corso di riordino la normativa relativa alle concessioni demaniali, anche come conseguenza della Sentenza del Consiglio di Stato, sezione VI, n. 7874 del 18.11.2019, che ha legittimato la proroga delle concessioni in essere fino al 31.12.2023, auspicando un intervento normativo organico sulla materia;



Provincia di Brescia

- in esecuzione della sopra citata sentenza l'Autorità di Bacino provvederà a prorogare tutte le concessioni in atto relative al demanio lacuale di propria competenza fino al 31.12.2023;
- alcune aree di competenza dell'Autorità di Bacino, già concesse in uso a pubblici esercizi per la somministrazione di alimenti e bevande, nonché alle attività artigianali di vendita di prodotti alimentari di propria produzione sono contigue a quelle di proprietà comunale e costituiscono un tutt'uno ai fini dell'utilizzo;

RITENUTO necessario assicurare continuità nell'attività concessoria del Comune, anche per non creare disguidi e problemi all'attività dei pubblici esercizi per la somministrazione di alimenti e bevande, nonché alle attività artigianali di vendita di prodotti alimentari di propria produzione che ne usufruiscono regolarmente e che fondano parte della loro attività su queste occupazioni;

DATO ATTO che il presente provvedimento è stato sottoposto:

- all'esame della Seconda Commissione Consiliare Permanente nella seduta del 15.12.2022:
- all'Organo di revisione, che si è espresso favorevolmente;

VISTI gli allegati pareri entrambi favorevoli, sia sotto il profilo della regolarità tecnica che contabile, espressi da parte della dirigente dell'Area Servizi Finanziari - dott.ssa Loretta Bettari - ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 come modificato dalla legge n. 213/2012;

VISTO l'art. 42 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 in ordine alla competenza del Consiglio Comunale all'adozione del presente atto;

VISTO il capo II dello statuto Comunale;

CON VOTI favorevoli n.9 (Boccafolio e Giardino - Gruppo Fratelli d'Italia; Fondacaro e Girelli - Gruppo Idee in Comune Desenzano; Di Giorgio e Piona - Gruppo Forza Italia; Abate e Carella - Gruppo Lega Lombarda Salvini; il Sindaco) e astenuti n.6 (Terzi - Candidato Sindaco Gruppo PD - Desenzano Progetto Futuro - Viviamo Desenzano; Papa, Comini, Palmerini e Gabusi - Gruppo Partito Democratico; Spiller - Gruppo Movimento 5 Stelle - l'Altra Desenzano) espressi in forma palese da n. 15 Consiglieri presenti e votanti, compreso il Sindaco, e proclamati dal Presidente,



Provincia di Brescia

DELIBERA

- 1. di approvare integralmente le premesse che sono il presupposto motivazionale dell'adozione della presente deliberazione e ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- 2. di prorogare alle medesime condizioni, su tutto il territorio comunale fino al 31.12.2023, le attuali concessioni per l'occupazione di suolo pubblico rilasciate per l'esercizio della somministrazione di alimenti e bevande e per le attività artigianali di vendita di prodotti alimentari di propria produzione;
- 3. di dare atto che le nuove richieste dovranno:
 - a) rispettare le prescrizioni previste dal Piano dei Plateatici Elaborato A e B, fatto salvo quanto previsto al successivo punto 5;
 - b) seguire l'iter procedurale per il rilascio, compresi i pareri necessari, previsti dal Regolamento comunale per la disciplina del Canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria;
- 4. di dare atto che in caso di nuove richieste di occupazione del fronte degli esercizi, qualora questo fosse già occupato da altri soggetti trova applicazione il comma 2 dell'articolo 6 del Piano dei plateatici su superfici pubbliche e d'uso pubblico nel centro storico di Desenzano Elaborato A Disciplina tecnica approvato con delibera del consiglio comunale n. 14 del 26.04.2018, e che pertanto le superfici degli attuali concessionari verranno conseguentemente ridotte in funzione e nella misura del fronte del nuovo esercizio;
- 5. di rendere concedibili ai pubblici esercizi e/o attività artigianali di vendita di prodotti alimentari di propria produzione, tutti gli spazi che sono disponibili sul fronte e/o in adiacenza, seppur non rappresentati nell'Elaborato B, mediante occupazioni con arredi di "Tipologia 2", come descritti negli Elaborati A e B, a condizione che vengano garantite le condizioni di sicurezza, pedonabilità e viabilità previsti dal Codice della Strada e nel rispetto di quanto disposto dagli articoli 3, 4 e 5;



Provincia di Brescia

- 6. di dare atto che, rispetto a quanto disposto al punto precedente, sono fatti salvi, in ogni caso, i percorsi da riservare al pubblico transito pedonale, veicolare, di emergenza e di servizio;
- 7. di dare atto della possibilità di allineamento in spazi adiacenti e/o interclusi, della Tipologia 2, con strutture già esistenti di livello superiore;
- 8. di escludere, in ogni caso, dal predetto rinnovo tutti coloro che non siano in regola con i pagamenti pregressi del canone di occupazione di suolo pubblico di qualsiasi natura;
- 9. di escludere dal predetto rinnovo gli ampliamenti autorizzati fino al 31.12.2022, a seguito dell'emanazione delle disposizioni emergenziali ed in particolare ai sensi dell'art. l'art. 181 del D.L. 34 del 19.05.2020 e dell'art. 9ter del D.L. 28.10.2020 n. 137, salvo nuove disposizioni o proroghe governative;
- 10. di comunicare agli interessati la proroga concessa fino al 31.12.2023, con indicazione del canone unico da corrispondere per l'occupazione del suolo pubblico, salvo una nuova disposizione normativa che preveda l'esonero totale o parziale del pagamento del canone, come avvenuto per gli anni 2020, 2021 e fino a marzo 2022;
- 11. di dare atto che la presente deliberazione ha natura regolamentare.

QUINDI,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Al SENSI dell'art. 134, ultimo comma, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

CON VOTI favorevoli n.14 (Boccafolio e Giardino - Gruppo Fratelli d'Italia; Fondacaro e Girelli - Gruppo Idee in Comune Desenzano; Di Giorgio e Piona - Gruppo Forza Italia; Abate e Carella - Gruppo Lega Lombarda Salvini; il Sindaco; Terzi - Candidato Sindaco Gruppo PD - Desenzano Progetto Futuro - Viviamo Desenzano; Papa, Comini, Palmerini e Gabusi - Gruppo Partito Democratico) e astenuto n.1 (Spiller - Gruppo Movimento 5 Stelle - l'Altra Desenzano) espressi in forma palese da n. 15 Consiglieri presenti e votanti, compreso il Sindaco, e proclamati

Provincia di Brescia

dal Presidente,

DICHIARA

il presente provvedimento immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di darvi attuazione.

Atto: CONSIGLIO COMUNALE

R.U.P. Loretta Bettari

Assessore proponente: Stefano Medioli



Provincia di Brescia

Letto, confermato e sottoscritto.

II PRESIDENTE Paolo Abate II SEGRETARIO GENERALE dott. Alessandro Tomaselli

(*) Atto firmato digitalmente

La presente deliberazione di CONSIGLIO COMUNALE nr.. 95 del 21/12/2022 sarà pubblicata all'Albo Pretorio ai sensi dell'art.125, comma 1, D. Lgs. n. 267/2000.

E' stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, ultimo comma, del D.Lgs. n. 267/2000.