CITTÀ DI DESENZANO DEL GARDA
PROVINCIA DI BRESCIA

IMPIANTO SPORTIVO MONTECROCE

SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2023

ANNO 2024

Via Carducci, 4 - 25015 Desenzano del Garda (BS)
Tel. 030 9994211 - Fax 030 9143700
Cod. Fisc. 00575230172 - P. IVA 00571140987
www.comune.desenzano.brescia.it

UNI EN ISO 9001:2000

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono "servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica", «*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Affidamento gestione impianto sportivo "Montecroce" periodo 01/09/2020 - 31/08/2024 rinnovabile fino al 31/08/27 – Associazione "Real Desenzanese" - CIG 840346350B. Non rinnovato

Affidamento gestione impianto sportivo "Montecroce" periodo 15/10/2024 - 31/12/2024 – Associazione "Calcio Desenzano" CIG B36C4D8F67.

Caratteristiche impianto:

"Montecroce" in località Montecroce, composto da campo di calcio in erba misure m. 65 x 110, n. 4 spogliatoi, n. 20 docce, servizi igienici, e porzione di terreno di metri 59,80x40,40, tribuna scoperta n. 300 posti.

L'impianto è di proprietà dell'Azienda Ospedaliera di Desenzano del Garda, di cui il Comune ha la disponibilità in forza di una convenzione scadente il 31/12/2028.

La concessione ha per oggetto la gestione di un pubblico servizio: il Concessionario al quale viene trasferito il diritto di gestire gli impianti sportivi è quindi costituito quale organo ausiliario del Comune. In tale veste dovrà conformare la propria azione ai principi che caratterizzano i pubblici servizi, e cioè l'offerta indifferenziata al pubblico secondo criteri di trasparenza e imparzialità e il soddisfacimento di un interesse pubblico.

Il Concessionario pertanto assume come proprie le finalità prevalentemente sociali che hanno motivato la costruzione degli impianti e precisamente:

- garantirne il più ampio uso per favorire e promuovere l'attività sportiva;
- promuovere e garantire la più ampia diffusione dell'Associazionismo sportivo territoriale, anche attraverso l'uso delle strutture da parte dei gruppi, delle associazioni e degli enti che abbiano i requisiti e che ne facciano richiesta;
- consentire l'utilizzo gratuito degli impianti da parte degli istituti scolastici della città, e di alcuni servizi comunali come disciplinato nel presente capitolato e negli accordi futuri tra Concessionario e Comune concedente.

Per il corretto equilibrio economico-finanziario della concessione è stato riconosciuto un contributo per la gestione.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

1. Oggetto del contratto:

Affidamento gestione impianto sportivo Montecroce.

2. Determina di approvazione concessione in gestione

Determinazione di assegnazione definitiva n. 1370 del 21/12/2020 - associazione A.S.D. Real Desenzanese - Periodo 01/09/2020 – 31/08/2024, non rinnovato

Determinazione di assegnazione della gestione n. 1396 del 18/10/2024 - associazione "Calcio Desenzano" - Periodo 15/10/2024 – 31/12/2024

3. Durata del contratto

Periodo 01/09/2020 – 31/08/2024, non rinnovato – associazione A.S.D. Real Desenzanese
Periodo 15/10/2024 – 31/12/2024 - associazione "Calcio Desenzano"

4. Valore complessivo e su base annua del servizio affidato

Importo contributo annuale euro 5.920,00 iva esclusa - periodo 01.09.2020/31.08.2024,

Importo contributo annuale compreso eventuale rinnovo euro 41.440,00 più iva - periodo 01.09.2020/31.08.2024.

5. Criteri tariffari

Per l'utilizzo degli impianti il Concessionario è tenuto ad applicare le tariffe e le agevolazioni offerte in sede di gara ed accettate dal Comune concedente. Le stesse sono comprensive dell'uso delle docce, degli spogliatoi, degli armadietti guardaroba, degli asciugacapelli e degli altri servizi comuni a disposizione dell'utenza.

E' comunque garantito l'utilizzo gratuito:

a) alle scuole pubbliche e paritarie cittadine (infanzia, primaria e secondaria di I^ grado) previa autorizzazione comunale, per le relative attività sportive dalle stesse organizzate a favore dei propri alunni in orario scolastico, la cui programmazione dovrà inserita nel POF e comunicata al gestore con congruo anticipo e per l'organizzazione di incontri, meeting e/o campionati studenteschi (scuole secondarie di secondo grado);
b) ai centri diurni o residenziali per persone con disabilità e a rilievo socio-sanitario, con sede nel territorio comunale;

c) ai gruppi frequentanti i centri ricreativi estivi convenzionati con il Comune, i centri di aggregazione giovanile e altri servizi comunali, con i relativi accompagnatori ed educatori.

6. Principali obblighi a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi costi dei servizi per gli utenti

Il Concessionario deve garantire il servizio di custodia degli impianti, comprensivo del servizio di pronto soccorso - per tutti i casi di emergenza - e la prevenzione incendi, attuando una continua sorveglianza all'intero complesso.

Sono inoltre a carico del Concessionario i seguenti principali oneri:

- spese di manutenzione ordinaria;
- spese per tutte le utenze;
- fornitura, manutenzione ordinaria e revisione periodica dei presidi di sicurezza (idranti, estintori, porte tagliafuoco, cassette primo soccorso, ecc.), ai sensi del D. Lgs 81/2008 e nel ruolo di datore di lavoro;
- spese per acquisto di beni e servizi necessari per il funzionamento degli impianti;
- spese per l'acquisto e la sostituzione delle attrezzature sportive necessarie per il funzionamento degli impianti e per il regolare svolgimento delle attività sportive;
- spese per l'installazione – entro un anno dall'inizio della concessione – di un impianto di videosorveglianza (ad eccezione del campo arcieri);
- spese relative ad imposte o tasse di varia natura e connesse agli impianti stessi o alla sua gestione, quali l'eventuale imposta di pubblicità, ecc..

Obbligo del gestore di predisporre la stesura della "Carta dei servizi per gli utenti" coerente con il Progetto gestionale e con la qualità dei servizi offerti.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO – CONTROLLO

- Ufficio Sport Comune di Desenzano del Garda;
- Ufficio Lavori pubblici Comune di Desenzano del Garda;
- Anno 2021 e 2022 affidamento servizio di controllo: Ing Mauro Gnech.
- Anno 2023 e 2024 affidamento alla ditta DBA Pro spa

2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

A.S.D. Real Desenzanese – Via Rambotti n. 39 – Desenzano del Garda – C.F. 04010440982 periodo 01/09/2023 - 31/08/2024

3. ANDAMENTO ECONOMICO

a) Costo procapite annuale per cittadino:

- periodo 01/09/2020 – 31/08/2024: euro 0,241;

b) Costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti:

Costo totale euro 17.760,00 più iva per il periodo dal 1/01/2021 al 31/12/2023.

Escluse rivalutazioni ISTAT. Esclusi costi di manutenzione straordinaria.

c) Ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio, con indicazione degli importi riscossi e dei crediti maturati, con relativa annualità di formazione;

Ricavi a favore del Comune di Desenzano del Garda euro 0,00. I ricavi sono di competenza del Concessionario

Nessun investimento previsto a capitolato di gara.

d) Nr. personale addetto al servizio, tipologia di inquadramento, costo complessivo ed unitario

Personale volontario.

e) Tariffazione, con indicazione della natura delle entrate per categorie di utenza e/o di servizio prestato;

Tutti i proventi e tutti gli incassi derivanti dalla gestione delle attività degli impianti sportivi, fatti salvi quelli derivanti dalla vendita di biglietti di ingresso alle manifestazioni organizzate o patrocinate e autorizzate dal Comune di cui al precedente articolo, competono al Concessionario.

Per l'utilizzo degli impianti il Concessionario applica le tariffe e le agevolazioni offerte in sede di gara ed accettate dal Comune concedente. Le stesse devono essere comprensive dell'uso delle docce, degli spogliatoi, degli armadietti guardaroba, degli asciugacapelli e degli altri servizi comuni a disposizione dell'utenza.

E' comunque garantito l'utilizzo gratuito:

- alle scuole pubbliche e paritarie cittadine (infanzia, primaria e secondaria di I^ grado) previa autorizzazione comunale, per le relative attività sportive dalle stesse organizzate a favore dei propri alunni in orario scolastico, la cui programmazione dovrà inserita nel POF e comunicata al gestore con congruo anticipo e per l'organizzazione di incontri, meeting e/o campionati studenteschi (scuole secondarie di secondo grado);
- ai centri diurni o residenziali per persone con disabilità e a rilievo socio-sanitario, con sede nel territorio comunale;
- ai gruppi frequentanti i centri ricreativi estivi convenzionati con il Comune, i centri di aggregazione giovanile e altri servizi comunali, con i relativi accompagnatori ed educatori.

Tariffe da capitolato di gara:

IMPIANTO SPORTIVO "MONTECROCE" CAMPO A 11			
Tipologia squadre	*Tariffa oraria diurna*	*Tariffa oraria con illuminazione*	*Tipo di utilizzo*
GIOVANI (fino a 16 anni)	25,00	45,00	Gara e allenamenti
ADULTI (oltre 16 anni)	45,00	65,00	Gara e allenamenti
PROFESSIONISTI	70,00	90,00	Gara e allenamenti

Il Concessionario dovrà inoltre applicare, alle Associazioni sportive desenzanesi iscritte all'albo, uno sconto del 15% alle tariffe GIOVANI ed uno sconto del 10% alle tariffe ADULTI.

Le tariffe, su espressa richiesta del Concessionario, potranno essere rivalutate con cadenza annuale, nella misura del 100% della variazione accertata dall'ISTAT dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) con riferimento al periodo luglio/luglio, e avranno decorrenza dal mese di settembre dell'anno di riferimento.

Il Concessionario potrà stabilire ulteriori tariffe per periodi di tempo di utilizzo delle strutture prolungati, a prezzi più vantaggiosi per l'utenza. In ogni caso, eventuali tariffe non previste nel

Progetto di gestione presentato in sede di gara, dovranno essere comunicate per iscritto al Comune ed approvate dallo stesso.

La Giunta comunale, in accordo con il gestore degli impianti, potrà annualmente rideterminare l'entità e la struttura delle tariffe previste nel presente articolo.

Valori raggiunti dagli elementi indicati nel piano economico-finanziario (PEF) del servizio, Situazione relativa all'equilibrio economico

Di seguito si riepilogano i dati di cui al PEF relativo all'impianto, documento allegato alla gara e certificato da apposito organismo certificatore

Su base annua:

Costi fissi totali	€ 23.450,00
Totale costi	€ 23.450,00
Ricavi da attività sportive	€ 7.920,00
Altri ricavi	€ 4.800,00
Totale ricavi	€ 12.720,00
Margine negativo	€ 10.730,00

Le voci indicate nel PEF allegato alla gara sono state in linea con un mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione dell'impianto sportivo.

4. QUALITÀ DEL SERVIZIO

Risultati raggiunti dagli indicatori in rapporto ai livelli minimi di qualità del servizio previsti contrattualmente.

Il servizio è stato erogato con regolarità.

Si segnala tuttavia il ritardo dell'associazione nella realizzazione degli investimenti dichiarati dalla stessa nel progetto tecnico gestionale presentato in sede di gara (vedi sotto punto n. 5).

La qualità del servizio erogata dal gestore è monitorata attraverso i seguenti strumenti:

- sopralluoghi presso gli impianti sportivi;
- segnalazioni degli utenti.

Relativamente al primo punto, dall'anno 2021, è stato affidato ad un esperto – ing. Mauro Gnech la verifica della gestione degli impianti.

Le segnalazioni degli utenti sono monitorate quotidianamente dal personale dell'ufficio sport che provvede a: chiedere chiarimenti al gestore, intervenire quando di competenza con azioni mirate, effettuare sopralluoghi (extra sopralluoghi da parte dell'esperto come sopraccitato), rispondere all'utente.

Servizio Impianto Montecroce	**Obblighi di servizio pubblico** (qualità)	**Rispetto dei tempi puntualità**	**Accessibilità servizio**
Carta dei servizi	Predisposizione carta	no	sì

Risultati raggiunti	La carta dei servizi non è stata approvata	Servizio erogato nei tempi. Mancato rispetto degli obblighi di cui al Capitolato di gara (progetto tecnico-gestionale)	Servizio accessibile

5. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Di seguito uno schema relativo ai valori raggiunti e/o l'adempimento o meno dei principali obblighi posti a carico del gestore in base al contratto di servizio ed agli documenti contrattuali, con rinvio alle altre tabelle per elementi già nelle stesse trattate.

	Volumi - quantità di attività (universalità)	**Territorio servito** (universalità)	**Prestazioni specifiche da assicurare** (socialità)	**Obblighi di servizio pubblico** (altro)	**Piano degli investimenti**
Contratto di servizio	Orari apertura impianto Realizzazione opere straordinarie Realizzazione manutenzione ordinaria	Desenzano del Garda e comuni limitrofi	Tariffe agevolate per particolari categorie. Concessione impianti a Comune per manifestazioni organizzate/patrocinate dal comune.	Installazione impianto di videosorveglianza. Aggiornamento presidi di sicurezza. Manutenzione ordinaria impianto. Realizzazione investimenti	sì
Risultati raggiunti	Orari apertura di impianto conformi prestazione e servizio regolare	Desenzano del Garda e Comuni limitrofi	Tariffe agevolate applicate. Concessioni gratuite effettuate.	Manutenzione ordinaria realizzata. Impianto di videosorveglianza realizzato. Realizzazione del parcheggio. Realizzazione di altri interventi (vedi sotto). Altri interventi da realizzare previsti nell'offerta tecnico gestionale	sì
Scostamento	Mancata realizzazione di alcuni progetti di investimento.	Desenzano del Garda e Comuni limitrofi	nessuno	Scostamento tra quanto offerto in sede di gara e quanto realizzato (vedi sotto).	Non attuato

Il gestore ha offerto in sede di gara la realizzazione dei seguenti investimenti:

- nuovo campo a/5 superficie sintetica e nuovi fari di illuminazione (intervento non realizzato).

La soprintendenza, nella nota prot. n. 13171 del 20/06/2023, ha rilasciato parere favorevole condizionato al fatto che il campo venisse realizzato in erba naturale anziché in sintetico;

- tribuna per campo a/5 in tubi innocenti con rivestimento in doghe di legno (intervento non realizzato).

Tale intervento non è stato richiesto dal gestore nella pratica di autorizzazione paesaggistica semplificata presentata con nota prot. n. 23658 del 18/04/2023 per la realizzazione di opere di miglioria. Doveva essere quindi trasmessa una richiesta particolareggiata di tale intervento all'ufficio Edilizia privata;

- rivestimento della tribuna esistente con doghe in legno e struttura portante staccata. (intervento non realizzato).

Tale intervento era autorizzabile dal Comune. Si segnala che il gestore non ha richiesto, a differenza di quanto dichiarato in sede di offerta tecnica, il rivestimento in doghe di legno della tribuna. E' stato invece escluso l'inserimento di una tettoia come da nota della Soprintendenza prot. n. 13171 del 20/06/2023;

- nuova struttura prefabbricata con rivestimento in doghe di legno per bar/servizi igienici. (intervento non realizzato)

Tale intervento era autorizzabile dal Comune. Si segnala che il gestore non ha richiesto, a differenza di quanto dichiarato in sede di offerta tecnica, il rivestimento in doghe della struttura bar/servizi igienici;

- tribuna in tubi innocenti con rivestimento in doghe di legno per campo a/7. (intervento non realizzato)

Tale intervento non è stato richiesto dal gestore nella pratica di autorizzazione paesaggistica semplificata presentata con nota prot. n. 23658 del 18/04/2023 per la realizzazione di opere di miglioria. Doveva essere quindi trasmessa una richiesta particolareggiata di tale intervento all'ufficio Edilizia privata;

- nuovo passo carraio con un nuovo muro di contenimento e pavimentazione esterna e zona parcheggio. (intervento non realizzato)

Tale intervento non è stato richiesto dal gestore nella pratica di autorizzazione paesaggistica semplificata presentata con nota prot. n. 23658 del 18/04/2023 per la realizzazione di opere di miglioria. Doveva essere quindi trasmessa una richiesta particolareggiata di tale intervento all'ufficio edilizia privata;

Importo totale delle opere previste dal gestore in sede di offerta tecnica: euro 110.000,00.

OPERE STRAORDINARIE REALIZZATE al 31.08.2024:

- rifacimento fondo campo e nuovo rifacimento: euro 30.000,00 (comprensivo di fitti passivi per utilizzo campo c/o terzi);

- opere varie (sistemazione muro, cancello, pavimentazione, filodiffusione, ecc euro 22.000,00;
- sistemazione ex magazzino e lavanderia 5.470,00;
- realizzazione area giochi euro 4.500,00.

per un totale di euro 61.970,00, con una differenza tra opere da realizzare e opere realizzate di euro 48.030,00.

6. VINCOLI

1. Obblighi tecnici, tecnologici e di gestione previsti nel Capitolato speciale di gara;
2. Obblighi di cui al Progetto tecnico gestionale offerto dal gestore in sede di gara;
3. Rispetto del Protocollo di legalità del Comune di Desenzano del Garda;
4. Rispetto del Codice di comportamento in vigore per i dipendenti del Comune di Desenzano del Garda. Pertanto, ai sensi del D.P.R. n. 62 del 16 aprile 2013
5. Rispetto della normativa ai sensi del Regolamento 679/2016/UE (privacy);
6. Obbligo del gestore ad applicare al personale dipendente il trattamento giuridico, economico, previdenziale ed assicurativo previsto dalle vigenti norme in materia.
7. Obbligo del gestore all'osservanza delle disposizioni contenute nel D.Lgs. n. 81/2008 (ex D.Lgs. n. 626/1994).

7. CONSIDERAZIONI FINALI

Sulla base di quanto sopra evidenziato si segnalano le seguenti non conformità della gestione:

- la mancata approvazione della carta dei servizi da parte del gestore;
- la mancata realizzazione di gran parte degli investimenti offerti dall'associazione in sede di gara.

L'impegno economico quantificato nel PEF è risultato sostenibile per il Comune di Desenzano del Garda.

Si segnala che, in considerazione della complessità e della concessione in gestione dell'elevato numero di impianti sportivi, è stato assegnato dall'anno 2021 ad una ditta esterna il controllo della qualità dell'attività gestionale.

IL DIRIGENTE DELL'AREA SERVIZI ALLA PERSONA

Avv. Giulia Bronzato*

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate

GIULIA BRONZATO
05.12.2024 13:36:37
GMT+02:00