



CITTÀ DI DESENZANO DEL GARDA
PROVINCIA DI BRESCIA

COMUNE DI DESENZANO DEL GARDA (BS)

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Parere n. 2026 P02

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2026-2028

IL COLLEGIO

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 87 del 18.12.2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 88 del 18.12.2025 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2026/2028;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 478 del 23.12.2025 è stata approvata l'assegnazione provvisoria delle risorse di bilancio 2026/2028";

Vista la documentazione ricevuta in merito:

- alla compilazione della sottosezione 3.3 del PIAO prodotta dal Servizio Risorse Umane e Organizzazione, contenente l'analisi della struttura organizzativa, dei vincoli normativi in materia di assunzioni, degli schemi relativi agli indicatori di bilancio, degli schemi di programmazione dei nuovi accessi e del prospetto numerico suddiviso in aree e profili professionali della dotazione organica potenziale che deriva dalle necessità del fabbisogno;
- all'attestazione della Dirigente dei Servizi Finanziari rilasciata in data 23 gennaio 2026, allegata al presente parere;
- alla deliberazione di Giunta Comunale n. 7 del 20.01.2026 di "Modifica dell'assetto della struttura organizzativa: area servizi al territorio";
- agli allegati, che saranno parte integrante e sostanziale della Deliberazione di Giunta di aggiornamento del Piano triennale dei Fabbisogni di personale 2026/2028;

VISTA la normativa ed in particolare:

- l'art.1, c.557, 557-bis e 557-quater della L.296/2006, in relazione al contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013;
- l'art. 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, che detta disposizioni in materia di assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria e che, in particolare al comma 2, prevede l'emanazione di un decreto ministeriale e che, a decorrere dalla data individuata dal decreto medesimo, *"i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione....."*;



CITTÀ DI DESENZANO DEL GARDA
PROVINCIA DI BRESCIA

- il conseguente decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, DM 17 marzo 2020, riguardante *“Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni”*, e viste, in particolare, le tabelle che, differenziando i Comuni in base alla classe demografica di appartenenza, definiscono i valori soglia di massima spesa di personale consentita, ed individuano i valori soglia di rientro della maggiore spesa del personale;

Il comune di Desenzano del Garda al 31.12.2025 con 29.636 residenti si colloca nella fascia F:

Fascia	Popolazione	Tabella 1 (Valore soglia più basso)	Tabella 3 (Valore soglia più alto)
A	Fino a 999	29,50%	33,50%
B	1.000-1.999	28,60%	32,60%
C	2.000-2.999	27,60%	31,60%
D	3.000-4.999	27,20%	31,20%
E	5.000-9.999	26,90%	30,90%
F	10.000-59.999	27,00%	31,00%
G	60.000-249.999	27,60%	31,60%
H	250.000-1.499.999	28,80%	32,80%
I	Oltre 1.500.000	25,30%	29,30%

A far data dal 2025, gli Enti virtuosi che si collocano sotto al valore soglia (art. 4 co. 2) , come il comune di Desenzano del Garda, *“possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica”*, fermi restando gli altri limiti (art 1 comma 557, 557-bis e 557-quater della legge 27 dicembre 2006, n. 296).

Nel Comune di Desenzano il rapporto tra la spesa del personale dipendente per l'anno 2026, di cui all'art. 2 co. 1 lettera a) del DM 2020, e le entrate correnti di cui all'art. 2 co. 1 lett. b) è pari al 21,01%, quindi al di sotto del parametro soglia evidenziato alla lettera F del prospetto qui sopra riportato.

IMPORTI		DEFINIZIONI	
SPESA DI PERSONALE ANNO 2026 esclusa IRAP, incentivi funzioni tecniche da FPV, rimborso convenzione segreteria (emolumenti e oneri)		€ 7.982.920,05	definizione art. 2, comma 1, lett. a)
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2022	€ 38.930.820,45	€ 40.929.482,81	definizione art. 2, comma 1, lett. b)
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2023	€ 41.668.747,33		
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2024	€ 42.188.880,95		
FCDE RENDICONTO ANNO 2024		€ 2.931.708,69	
ENTRATE CORRENTI NETTE		€ 37.997.774,22	
RAPPORTO SPESA PERSONALE / ENTRATE CORRENTI		21,01 %	



CITTÀ DI DESENZANO DEL GARDA
PROVINCIA DI BRESCIA

*A seguito del rendiconto 2025 saranno aggiornate le entrate correnti a scorrimento (2023-2024-2025), il FCDE, le spese di personale e di conseguenza anche la percentuale di incidenza.

VALORE SOGLIA	RAPP.ENTRATE CORRENTI/SPESA PERSONALE RENDICONTO 2024	% FINO AL VALORE SOGLIA	SPESA PERS. AGGIUNTIVA	SPESA COMPLESSIVA
27%	20,08%	6,92 %	€ 2.630.368,04	€ 10.259.399,04

Gli Enti dovranno comunque rispettare anche i seguenti limiti:

- Contenimento delle spese per lavoro flessibile art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010;
- Contenimento della spesa di personale in valore assoluto - Art 1 comma 557, 557-bis e 557-quater della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- Trattamento del salario accessorio art. 23 comma 2 del D.lgs. 23/2017.

Il dato di spesa previsionale per il 2026 è determinato secondo la nozione del DM. 17/03/2020 pertanto senza Irap, tenuto conto delle scelte assunzionali previste nella presente programmazione dei fabbisogni, sia a tempo indeterminato che mediante forme di lavoro flessibile.

Accertato che:

- i documenti di programmazione del fabbisogno di personale sono improntati al rispetto delle regole di cui all'art. 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, che detta disposizioni in materia di assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria e al conseguente DM 17 marzo 2020;
- la spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della soglia secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, sulla base dei valori, indicatori degli ordini di grandezza degli aggregati espressi per gli anni 2026/2028, nel seguente prospetto:



CITTÀ DI DESENZANO DEL GARDA
PROVINCIA DI BRESCIA

Descrizione	Bilancio previsione Entrate correnti 2026/2028		
	2026	2027	2028
tit. 1	€ 28.291.777,53	€ 28.431.327,00	€ 28.584.643,64
tit. 2	€ 1.574.573,73	€ 1.424.640,96	€ 1.386.857,96
tit. 3	€ 12.045.304,19	€ 12.218.852,94	€ 12.350.661,69
totale	€ 41.911.655,45	€ 42.074.820,90	€ 42.322.163,29
FCDE	€ 3.265.368,53	€ 3.295.940,17	€ 3.250.095,97
entrate correnti nette	€ 38.646.286,92	€ 38.778.880,73	€ 39.072.067,32
Spesa di personale (esclusa IRAP)	€ 7.952.990,25	€ 7.404.922,66	€ 7.410.000,48
Macro 101 COD.PIANO INTEGRATO: 1.01.00.00.000			
Spesa di personale (esclusa IRAP)	€ 29.930,00	€ 68.226,20	€ 68.226,20
Macro 103 COD. PIANO INTEGRATO 1.03.02.12.002			
TOTALE SPESA	€ 7.982.920,25	€ 7.473.148,86	€ 7.478.226,68
rapporto %	20,66%	19,27%	19,14%

- che la programmazione è impostata al rispetto del vincolo di cui all'art.1, c.557, 557-bis e 557-
quater della L.296/2006, nel testo vigente dopo la modifica introdotta dal comma 5-
bis dell'art. 3, D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla L. 11 agosto 2014,
n. 114, e relativo al contenimento delle spese di personale rispetto alla media del triennio 2011-
2013;
- per quanto riguarda i rapporti di lavoro di tipo flessibile, il presente programma delle assunzioni
per il triennio 2026-2027-2028 rispetta il limite previsto dall'art. 9 c.28 del D.L. 78/2010 convertito
in L. 122/2010 e s.m.i.;

La copertura del fabbisogno 2026-2028 può essere quindi assicurata, fatti prioritariamente salvi gli
equilibri, la capacità di Bilancio e il contenimento della spesa di personale.

Viste le diverse deliberazioni della Corte dei conti, tra cui CC sezioni riunite n. 7/2022, in merito
all'asseverazione del rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio con il quale la programmazione
triennale dei fabbisogni di personale deve risultare coerente, tenuto conto di fatti di natura finanziaria
economica e patrimoniale che possono incidere sulla tenuta prospettica degli equilibri.

Vista la previsione di bilancio per la spesa di personale per l'anno 2025, impostata nel segno del
contenimento e della riduzione della spesa e della media del triennio 2011/2013, individuata in euro
6.058.052,08 dai relativi rendiconti di bilancio;



CITTÀ DI DESENZANO DEL GARDA
PROVINCIA DI BRESCIA

Verificato inoltre che questo Ente per effetto dell'adozione del piano dei fabbisogni di personale non si altera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, secondo gli indicatori che attestano lo stato di salute finanziaria dell'Ente;

Visto il comma 10-bis dell'art. 3 – DL 90/2014, convertito con modificazioni in Legge 11 agosto 2014, n.114, relativamente al rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni in materia di spese di personale;

Considerato che, a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, questo Collegio è chiamato ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Il COLLEGIO, tutto quanto sopra espresso e considerato:

Ritiene che la proposta di PTFP 2026-2028 inserita nella sottosezione 3.3 del PIAO sia coerente con le disposizioni e i presupposti di legge sopra citati

e pertanto:

Esprime parere favorevole alla proposta esaminata di aggiornamento del Piano dei fabbisogni di personale 2026-2028 secondo la documentazione così come formulata e depositata agli atti, nel rispetto della normativa vigente in materia;

Assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, come specificatamente previsto dal DM 17 marzo 2020, con riferimento ai presupposti di natura statica (ultimi consuntivi) e dinamica di prospettiva.

Raccomanda inoltre che, durante l'attuazione del piano, venga effettuata una costante operazione di monitoraggio relativamente al rispetto delle disposizioni previste, dei fatti di natura finanziaria economica e patrimoniale che possono incidere sulla tenuta prospettica degli equilibri, con l'introduzione di eventuali correttivi in modo che il rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio sia rispettato oltre che in sede di programmazione anche di attuazione del piano medesimo in sede di acquisizione di nuovo personale.

Letto confermato e sottoscritto, data firma digitale

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott.ssa Paola Corniani

Rag. Marco Mattei

Rag. Luca Maranzana

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005